



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 13-04-2020

Αριθ. Πρωτ. : 37984 - 13-04-2020

ΕΥΚΕ: 586

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Αθανάσιος Παπαηλιού
Τηλέφωνο : 210 3745069
Fax : 210 3742063
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του
Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου
2014-2020 (ηλεκτρονικά)

Θέμα: Γνωμοδότηση επί του σχεδίου πρόσκλησης με τίτλο «Διαχείριση οικιακών απορριμμάτων Δήμου Ανατολικής Μάνης»

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 548/25-02-20209 έγγραφο Υπηρεσίας σας

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και του συνημμένου επ' αυτού σχεδίου πρόσκλησης με τίτλο «Διαχείριση οικιακών απορριμμάτων Δήμου Ανατολικής Μάνης» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Πελοποννήσου, σημειωτέα τα εξής:

Σύμφωνα με την περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της προς ένταξη δράσης αφορά στην υλοποίηση παρεμβάσεων που στοχεύουν τη διαχείριση οικιακών απορριμμάτων στο Δήμο Ανατολικής Μάνης με σκοπό την προστασία και βελτίωση του περιβάλλοντος. Η παρέμβαση ενδεικτικά αφορά στη προμήθεια αστικού εξοπλισμού για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αυξημένων αναγκών καθαριότητας του Δήμου Ανατολικής Μάνης. Ο εξοπλισμός συνίσταται σε σύγχρονα συστήματα βυθιζόμενων κάδων απορριμμάτων διαβαθμισμένης συμπίεσης, με ιδιαίτερες τεχνικές δυνατότητες που θα δίνουν τη δυνατότητα στο Δήμο Ανατολικής Μάνης να είναι εξαιρετικά πιο αποτελεσματικός στην αποκομιδή των απορριμμάτων.

Δικαιούχος είναι ο Δήμος Ανατολικής Μάνης.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Α. Τα έργα διαχείρισης αποβλήτων αφορούν σε έργα υποδομών τα οποία μπορούν να ομαδοποιηθούν διακριτά σε δύο βασικές ομάδες

- στα ολοκληρωμένα σχέδια διαχείρισης των αποβλήτων και
- σε έργα μικρής κλίμακας από τον δήμο που αφορούν μόνο στην αγορά εξοπλισμού για τη συλλογή χωρίς περαιτέρω οικονομική εκμετάλλευσή τους.

Τα πρώτα είναι δυνατόν να υλοποιούνται είτε από τον αντίστοιχο ΦοΣΔΑ είτε ως ΣΔΙΤ.

Οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν μια συγκεκριμένη δραστηριότητα παρέχεται σε περιβάλλον αγοράς. Ο χαρακτηρισμός μιας ορισμένης υπηρεσίας μπορεί να μεταβληθεί με την πάροδο του χρόνου ώστε δραστηριότητα που σήμερα δεν χαρακτηρίζεται ως δραστηριότητα αγοράς, στο μέλλον να χαρακτηριστεί ως τέτοια και αντιστρόφως.

Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΔΕΚ κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από τη φύση του φορέα που την παρέχει δηλαδή ανεξάρτητα αν ο φορέας είναι ιδιωτικός ή δημόσιος, κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα.

Επιπλέον το γεγονός ότι μία αρχή αποφασίζει να παρέχει εσωτερικά μία συγκεκριμένη υπηρεσία δεν σημαίνει ότι αποκλείεται η ύπαρξη οικονομικής δραστηριότητας. Αντίστροφα όταν μία συγκεκριμένη υπηρεσία παρέχεται εσωτερικά δεν αποκλείεται η οικονομική φύση της δραστηριότητας.

Υπό αυτό το πρίσμα, και σε συνέχεια συνεργασίας με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΕ, αντιμετωπίζονται τα έργα διαχείρισης αποβλήτων.

Τα ολοκληρωμένα σχέδια διαχείρισης των αποβλήτων συνιστούν οικονομική δραστηριότητα είτε υλοποιούνται από τον αντίστοιχο ΦοΣΔΑ είτε ως ΣΔΙΤ και ως τέτοια πρέπει να εξετάζονται σε θέματα ανταγωνισμού.

Για την εξεύρεση του πλέον κατάλληλου πλαισίου για την εξέταση τους σε σχέση με θέματα ανταγωνισμού επισημαίνεται ότι η ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων είναι ένας τομέας που συνδέεται με την προστασία της δημόσιας υγείας και της ποιότητας των εδαφικών συστημάτων πέραν του γεγονότος ότι η δραστηριότητα αφορά τους πολίτες και ευρύτερα το κοινωνικό σύνολο (παρ. 50 της Ανακοίνωσης περί ΥΓΟΣ: 2012/C 8/02). Κατά συνέπεια μπορεί να συνιστά παροχή Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ).

Τα κανονιστικά κείμενα τα οποία περιγράφουν τα σχετικά με παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος και πρέπει να αναφερθούν στο διατακτικό της πρόσκλησης είναι τα εξής:



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



1. ο κανονισμός de minimis για τις ΥΓΟΣ (Καν (ΕΕ)360/2012),
2. η απόφαση της επιτροπής (2012/21/ΕΕ) για την εφαρμογή του άρθρου 106 παρ.2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος,
3. η Ανακοίνωση της Επιτροπής (11.1.2012) σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/C 8/02),
- 4 η με αρ. πρωτ. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020»,
5. το με α.π. 101270/ΕΥΚΕ 3633/30.9.2016 έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα: «Διευκρινίσεις σχετικά με ζητήματα εφαρμογής του Καν. Ε.Ε. 651/2014»,
6. το με αριθμ. πρωτ. 76283/ΕΥΚΕ 6001/07.07.2017 της ΕΥΚΕ με θέμα το θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων στον τομέα διαχείρισης απορριμμάτων και δημιουργίας πράσινων σημείων,
9. Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής (Άρθρο 56 «Επενδυτικές ενισχύσεις για τοπικές υποδομές»),
10. το με α.π. 92415/ΕΥΚΕ 6282/28.08.2017 έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα: «Οδηγίες και Παρότρυνση Τήρησης Διαδικασιών προς Φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση Κρατικών Ενισχύσεων» και
11. το με α.π. 122734/ΕΥΚΕ 2267/28.11.2019 έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα: «Οδηγίες σχετικά με την υποβολή Εκθέσεων Τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ που αφορούν προτάσεις δημιουργίας Πράσινων Σημείων και Χωριστής Συλλογής Βιοαποβλήτων»,

Β. Στο κεφάλαιο 4.5 «Ειδικότεροι κανόνες επιλεξιμότητας» να προστεθεί το εδάφιο με την πράσινη σήμανση και να αφαιρεθεί το εδάφιο με την κόκκινη σήμανση (βλέπε επισυναπτόμενη Πρόσκληση)

Στο κεφάλαιο 5 «Οδηγίες υποβολής προτάσεων», στην παράγραφο 5.3, πρέπει να προστεθούν τα εξής δικαιολογητικά / έγγραφα:

Για δράσεις που εξετάζονται στο πλαίσιο των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) είναι απαραίτητο να προκύπτουν από τα έγγραφα που περιέχονται στον φάκελο προς αξιολόγηση τα παρακάτω στοιχεία:

- Ο πάροχος της ΥΓΟΣ.

- Η τεκμηρίωση της συγκεκριμένης ΥΓΟΣ, ως τμήμα της ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι για να τεκμηριωθεί μια δράση ως ΥΓΟΣ πρέπει να αποδεικνύεται ότι α) απευθύνεται σε πολίτες και αποβλέπει στο συμφέρον του κοινωνικού συνόλου, β) εξυπηρετεί τους ειδικούς στόχους που συνδέονται με την προστασία της Δημόσιας Υγείας και την ποιότητα των εδαφικών συστημάτων, γ) παρέχεται σε συνθήκες έλλειψης ή μη ικανοποιητικής ανάπτυξης της σχετικής αγοράς, δ) η υλοποίηση της δράσης με ίδιους πόρους του δικαιούχου θα είχε ως αποτέλεσμα την υπερβολική αύξηση των τελών προς τους πολίτες (που θα εξυπηρετούνται από τη δράση), γεγονός μη αποδεκτό από κοινωνική άποψη.
 - Αναλυτική παρουσίαση των παρεχόμενων υπηρεσιών.
 - Η διάρκεια ανάθεσης της ΥΓΟΣ, λαμβάνοντας υπόψη και το αντίστοιχο κανονιστικό πλαίσιο καθορισμού της ΥΓΟΣ (Απόφαση ΥΓΟΣ ή Ανακοίνωση ΥΓΟΣ, ή Κανονισμός de minimis ΥΓΟΣ).
 - Η γεωγραφική περιοχή που συνδέεται με την ΥΓΟΣ.
 - Χρηματοοικονομική ανάλυση για τον προσδιορισμό της αντιστάθμισης που χορηγείται για την παρεχόμενη ΥΓΟΣ που περιλαμβάνει τις ακριβείς παραμέτρους που ελήφθησαν υπόψη για τον προσδιορισμό της χορηγούμενης αντιστάθμισης καθώς και περιγραφή του μηχανισμού ελέγχου της υπεραντιστάθμισης. Η αντιστάθμιση πρέπει να περιορίζεται στο μέτρο του αναγκαίου για την κάλυψη του συνόλου ή μέρους των δαπανών που πραγματοποιούνται για την εκπλήρωση υποχρέωσης παροχής της καθορισμένης Υ.Γ.Ο.Σ., λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εσόδων και ενός εύλογου κέρδους. Εφόσον η χρηματοοικονομική ανάλυση που συνοδεύει το έργο προβλέπει ποσοστό κέρδους, αυτό θα θεωρείται εύλογο εφόσον δεν υπερβαίνει το σχετικό διατραπεζικό επιτόκιο συν 100 μονάδες βάσης. Το σχετικό διατραπεζικό επιτόκιο είναι εκείνο του οποίου η λήξη και η διάρκεια αντιστοιχούν στη λήξη και τη διάρκεια της πράξης ανάθεσης. Η αντιστάθμιση για την παρεχόμενη Υ.Γ.Ο.Σ. θα αφορά αποκλειστικά στο κόστος της απαιτούμενης υποδομής έως του ποσοστού ελλείμματος χρηματοδότησης που προέκυψε από την σχετική χρηματοοικονομική ανάλυση.
 - Στοιχεία ότι η κατασκευή της υποδομής θα υλοποιηθεί μέσω ανοιχτής διαγωνιστικής διαδικασίας βάσει Ν. 4412/2016
 - Υπεύθυνη Δήλωση σχετικά με τη σώρευση ενισχύσεων ήσσονος σημασίας για παροχή Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος, σύμφωνα με το υπόδειγμα του συνημμένου Παραρτήματος IV, μόνο εφόσον η πρόταση αφορά αίτηση ενίσχυσης ήσσονος σημασίας ΥΓΟΣ βάσει κανονισμού 360/2012.
- Η ΕΥΔ/ΕΠ Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου διατηρεί το δικαίωμα, κατά την κρίση της, να ζητήσει την υποβολή διευκρινίσεων για την τεκμηρίωση κάθε περίπτωσης ή/και για τη δημιουργία φακέλου κοινοποίησης προς την Ε.Ε., εφόσον αυτό κριθεί απαιτητό.»

- Στη λίστα συνημμένων εγγράφων πρέπει να προστεθούν τα ακόλουθα Παραρτήματα:
Παράρτημα IV: Υπεύθυνη Δήλωση de minimis ΥΓΟΣ
Παράρτημα V: Τήρηση υποχρεώσεων ΓΑΚ

Γ. Όπως επισημάνθηκε και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ υπενθυμίζεται ότι:

- Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.
- Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, καθώς και οι λίστες ελέγχου των γενικών και ειδικών όρων εφαρμογής του ΓΑΚ (σε περίπτωση χρήσης τους ΓΑΚ) που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 33004/ΕΥΚΕ1321/24.03.2016 επιστολή της ΕΥΚΕ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.